



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DI CAGLIARI**



**UER  
WGSD**  
Welfare Generativo,  
Sostenibilità e Diritti

*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

**MASTER UNIVERSITARIO DI SECONDO LIVELLO IN  
DIRITTO DEI CONTRATTI PUBBLICI.**

**SIAA – UNICA – UER WGSD**

(Direttori del Master: Arturo Cancrini – Loredana Giani – Filippo Lubrano – Paola Piras)

**Programmazione didattica frontale, gennaio 2025 – dicembre 2025**

data	argomento	relatori
<p style="text-align: center;"><b>DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: PRINCIPI, EUROPEI E NAZIONALI, DEFINIZIONI, ÀMBITO SOGGETTIVO E OGGETTIVO DEL CODICE - 9 CFU – 54 ORE DIDATTICA FRONTALE</b></p>		
<p style="text-align: center;"><b>mercoledì 29 gennaio 2025<sup>1</sup> (ore 15.00 – 20.00)</b></p>	Lezione inaugurale. Presentazione Master	
	<p>Lezione/Convegno introduttiva del Master sui Contratti pubblici.</p> <p><b>il Correttivo al Codice: problemi risolti e tematiche rimaste aperte.</b></p> <p>Confronto tra gli attori principali (giuristi – avvocati e magistrati – e non giuristi -Stazioni appaltanti ed operatori economici-).</p>	

<sup>1</sup> Originariamente era mercoledì 15 gennaio ma è stato necessario modificare.



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

<p align="center"><b>CONTINUA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: PRINCIPI, EUROPEI E NAZIONALI, DEFINIZIONI, ÀMBITO SOGGETTIVO E OGGETTIVO DEL CODICE 9 CFU – 54 ORE DIDATTICA FRONTALE</b></p>		
14 febbraio 2025 (ore 16.00 – 20.00)	Il fondamento della disciplina dei Contratti pubblici: normativa europea ed i principi contenuti nel Codice dei Contratti pubblici	
<b>15 febbraio 2025 (ore 8.30-13.30)</b>	Analisi della giurisprudenza di attuazione pratica dei principi individuati dal Codice dei Contratti pubblici	
21 febbraio 2025, (ore 16.00 – 20.00)	Ambito soggettivo di applicazione del Codice	
22 febbraio 2025 (ore 8.30-13.30)	Esercitazione pratica (ambito soggettivo applicazione del Codice)	
28 febbraio 2025, (ore 16.00 – 20.00)	La qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza	
<b>1 marzo 2025 (ore 8.30-13.30)</b>	L'aggregazione degli acquisti Il MEPA. La CONSIP e gli altri soggetti aggregatori. Le altre piattaforme (analisi ricostruttiva e critica delle varie piattaforme)	
7 marzo 2025 (ore 16.00 – 20.00)	Ambito oggettivo di applicazione del Codice.	
8 marzo 2025 (ore 8.30-13.30)	Esercitazione pratica (individuazione ambito oggettivo di applicazione del Codice)	
14 marzo 2025, (ore 16.00 – 20.00)	I contratti inclusi (artt. 7, 13, 56, 142-145 d. lgs. n. 36 del 2023) Appalto di lavori, servizi e forniture; appalto integrato, i contratti misti. Le concessioni e le altre forme di partenariato pubblico - privato	
15 marzo 2025 (ore 8.30-13.30)	I contratti esclusi dalla applicazione del Codice Affidamenti <i>in house</i> La cooperazione tra pubbliche amministrazioni	
21 marzo 2025, (ore 16.00 – 20.00)	i contratti di PPP: trasferimento del rischio, il «corrispettivo», l'equilibrio economico-finanziario: artt. 174 e 175; la concessione di lavori e la concessione di servizi: artt. 176 ss.; la finanza di progetto o project financing: artt. 193-195; la locazione finanziaria di opere pubbliche : art. 196;	



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DI CAGLIARI**



**UER  
WGSD**  
Welfare Generativo,  
Sostenibilità e Diritti

*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

	il contratto di disponibilità: Allegato I.1 e art. 197; i contratti misti di concessione: art. 180;	
--	--	--



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

<p align="center"><b>DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE E RUP</b> (IL RESPONSABILE DEL PROGETTO: FUNZIONI E RESPONSABILITÀ) <b>TOTALE 4 CFU – 24 ORE DIDATTICA FRONTALE</b></p>		
<p align="center">mercoledì 19 febbraio 2025 (ore 13.00-16.00)</p>	<p><b><u>La programmazione e la progettazione</u></b> La programmazione e la progettazione di lavori, servizi e forniture. L'individuazione dei fabbisogni La dimensione politica e quella amministrativa</p>	
<p align="center">mercoledì 5 marzo 2025 (ore 13.00-16.00)</p>	<p><b><u>La programmazione</u></b> La programmazione dei lavori La programmazione dei servizi e delle forniture L'elenco annuale. Il Documento di indirizzo della progettazione</p>	
<p align="center">mercoledì 19 marzo 2025 (ore 13.00-17.00)</p>	<p><b><u>La progettazione</u></b> Le fasi progettuali. L'affidamento degli incarichi di ingegneria La progettazione dei lavori ed il BIM. Il progetto di fattibilità tecnico economica e il progetto esecutivo</p>	
<p align="center">mercoledì 2 aprile 2025 (ore 13.00-16.00)</p>	<p><b><u>Il RUP</u></b> I requisiti per svolgere il ruolo di RUP Il RUP nella fase di progettazione e programmazione</p>	
<p align="center">21 maggio 2025 (ore 13.00-17.00)</p>	<p>Il RUP e la funzione di <i>Project manager</i></p>	
<p align="center">4 giugno 2025 (ore 13.00-17.00)</p>	<p>Il rapporto tra RUP e Commissione di gara Il RUP ed i suoi ausiliari</p>	
<p align="center"><i>mercoledì</i> <i>11 giugno 2025</i> <i>(ore 13.00-16.00)</i></p>	<p><b><u>La programmazione</u></b> <i>La consultazione preliminare di mercato.</i> <i>Le fattispecie in cui viene applicata la previsione di cui all'art. 158 Codice<sup>2</sup>.</i></p>	

\* Convegno sul BIM (mercoledì 26 marzo 2025?)

<sup>2</sup> parte del modulo PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE E RUP 4 CFU – 24 ORE DI DIDATTICA FRONTALE (3 DELLE 24 ORE)



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DI CAGLIARI**



**UER  
WGSD**  
Welfare Generativo,  
Sostenibilità e Diritti

*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

<b>TIROCINIO O PROJECT WORK 10 CFU</b>		
mercoledì 16 aprile 2025, (ore 13.00 – 16.00)	<b>Spiegazione per Tirocinio</b> (o spiegazione ed introduzione al lavoro del project work) <i>(seguono 250 ore di attività per Tirocinio/Project work)</i>	
PASQUA (20 aprile)		
FESTA DELLA LIBERAZIONE (25 aprile)		



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

<b>DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: INFORMATIZZAZIONE DELLE PROCEDURE 5 CFU – 30 ORE DI DIDATTICA FRONTALE</b>		
28 marzo 2025, (ore 16.00 – 20.00)	Informatizzazione delle procedure di gara: il libro I, parte II del Codice dei Contratti pubblici	
29 marzo 2025 (ore 8.30-13.30)	Le piattaforme di approvvigionamento digitale I Problemi di malfunzionamento delle piattaforme Analisi pratica casistica	
4 aprile 2025, (ore 16.00 – 20.00)	L'approvvigionamento digitale.	
<b>5 aprile 2025 (ore 8.30-13.30)</b>	Le problematiche della digitalizzazione: parola agli informatici <b>Esercitazione su piattaforma digitale</b>	
11 aprile 2025, (ore 16.00 – 20.00)	il Fascicolo virtuale dell'operatore economico FVOE per l'operatore economico FVOE per la stazione appaltante	
<b>12 aprile 2025 (ore 8.30-13.30)</b>	Analisi pratica casistica (predisposizione – SA – e compilazione – OE – DGUE) (FVOE problematiche esistenti)	
mercoledì 2 luglio 2025, (ore 13.00 – 16.00)	La digitalizzazione dei contratti pubblici. Diritto di accesso e trasparenza “digitalizzata” (problematiche in ordine 1. alla questione della tempistica sia concernente la procedura di gara, sia relativa alla stipula del contratto; 2. alla decorrenza del termine di impugnazione)* <sup>3</sup> .	

<sup>3</sup> Originariamente era mercoledì 12 febbraio gennaio ma è stato necessario modificare: considerato che è parte del modulo parte del modulo DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: INFORMATIZZAZIONE DELLE PROCEDURE – 5 CFU – 30 ORE DI DIDATTICA FRONTALE (3 DELLE 30 ORE) ove necessario spostamento metterlo il **mercoledì 2 luglio** (così da collegarlo in modo tematicamente coerente)



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

<b>DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI, PROFILI SOSTANZIALI: REQUISITI SOGGETTIVI ED OGGETTIVI DEGLI OPERATORI ECONOMICI, PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE E CRITERI DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE - 10 CFU – 60 ORE DI DIDATTICA FRONTALE</b>		
9 maggio 2025, (ore 14.00 – 18.00 oppure ore 16.00 – 20.00)	Requisiti generali e speciali per partecipare alle gare	
10 maggio 2025 (ore 8.30-13.30)	Analisi pratica problematiche in materia di equipollenza dei CCNL (anche alla luce del Correttivo)	
16 maggio 2025, (ore 14.00 – 18.00 oppure ore 16.00 – 20.00)	Qualificazione degli operatori economici. RTI. Consorzi stabili. Avvalimento.	
17 maggio 2025 (ore 8.30-13.30)	Le qualificazioni SOA	
23 maggio 2025, (ore 14.00 – 18.00 oppure ore 16.00 – 20.00)	Continuità nel possesso dei requisiti. Il self – cleaning (e problematiche applicative). L'illecito professionale grave Il DGUE	
24 maggio 2025 (ore 8.30-13.30)	Gli accordi – quadro.	
30 maggio 2025, (ore 16.00 – 20.00)	Gli appalti sotto soglia (ruolo del correttivo nella incentivazione delle piccole e medie imprese) <b>La suddivisione degli appalti in lotti</b>	
31 maggio 2025 (ore 8.30-13.30)	La <i>lex specialis</i> di gara: atti preparatori, bandi, avvisi, inviti. Come di prepara una gara. Esercitazione: predisposizione di un disciplinare di gara - Anomalia dell'offerta: analisi casistica	
6 giugno 2025 (ore 14.00 – 18.00 oppure ore 16.00 – 20.00)	Le procedure di scelta del contraente. Procedure negoziate. Procedure competitive. Elenchi di imprese. Affidamenti sopra soglia.	
<i>mercoledì 11 giugno 2025</i> <i>(ore 13.00-16.00)</i>	<i>La consultazione preliminare di mercato.</i> <i>Le fattispecie in cui viene applicata la previsione di cui all'art. 158 Codice*<sup>4</sup>.</i>	
13 giugno 2025, (ore 14.00 – 18.00 oppure ore 16.00 – 20.00)	I criteri di aggiudicazione	
14 giugno 2025 (ore 8.30-12.30)	Il soccorso istruttorio: analisi teorica e fattispecie pratiche	
20 giugno 2025, (ore 15.30 – 19.30)	L'appalto integrato	

<sup>4</sup> parte del modulo PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE E RUP 4 CFU – 24 ORE DI DIDATTICA FRONTALE (3 DELLE 24 ORE)



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

4 luglio 2025, (ore 15.30 – 19.30)	<b>L'aggiudicazione</b>	
5 luglio 2025 (ore 8.30-12.30)	<b>Analisi pratica in materia di aggiudicazione:</b> attribuzione del punteggio dell'offerta tecnica, attribuzione del punteggio dell'offerta economica, i Criteri di aggiudicazione	

<b>DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: PROFILI PROCESSUALI TOTALE 5 CFU – 30 ORE DI DIDATTICA FRONTALE</b>		
11 luglio 2025, (ore 16.00 – 20.00)	L'inversione procedimentale: valutazione delle offerte e verifica dei requisiti	
12 luglio 2025 (ore 8.30-13.30)	<b>Esercitazione</b>	
18 luglio 2025, (ore 16.00 – 20.00)	Le controversie nella fase di scelta del contraente Decisione del Giudice amministrativo ed effetti sul contratto	
12 settembre 2025, (ore 14.00 – 19.00)	Pre-contenzioso ANAC. I rimedi di tutela alternativi alla giurisdizione	
13 settembre 2025 (ore 8.30-13.30)	<b>Esercitazione</b>	
mercoledì 24 settembre 2025, (ore 13.00 – 16.00)	<i>Il principio dell'equilibrio economico e la rinegoziazione del contratto (cosa significa e come è stato interpretato dalla giurisprudenza)*<sup>5</sup>.</i>	
17 ottobre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale, con focus sul Collegio Consultivo Tecnico (anche alla luce del Correttivo)	

<sup>5</sup> Considerato che è parte del modulo DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI - PROFILI PROCESSUALI TOTALE 5 CFU – 30 ORE DI DIDATTICA FRONTALE (3 DELLE 30 ORE) è stato fissato a **mercoledì 24 settembre 2025** (così da collegarlo alla esecuzione)



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

<b>DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: LA FASE DELL'ESECUZIONE (APPALTI PNRR, RUOLO ANAC, RUP, DL) 6 CFU – 36 ORE DI DIDATTICA FRONTALE</b>		
19 settembre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	<b><u>L'esecuzione delle opere pubbliche</u></b> L'esecuzione delle opere pubbliche; Inquadramento ed evoluzione normativa; Principi generali in tema di esecuzione (anche alla luce delle modifiche introdotte dal Correttivo)	
20 settembre 2025 (ore 8.30-13.30)	Ruolo DL e RUP nella fase di esecuzione	
24 settembre 2025, (ore 13.00 – 16.00)	Il principio dell'equilibrio economico e la rinegoziazione del contratto (cosa significa e come è stato interpretato dalla giurisprudenza)* <sup>6</sup> .	
26 settembre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	<b><u>L'esecuzione delle opere pubbliche</u></b> Sicurezza e ciclo di vita dell'opera; Stipula del contratto; Conservazione dell'equilibrio del contratto; Garanzie e assicurazioni; Subappalto	
27 settembre 2025 (ore 8.30-13.30)	Consegna dei lavori e tempistiche dell'appalto, con focus sulla consegna sotto riserva di legge; Sospensione, parziale e totale, e Ripresa dei lavori; Proroghe; Penali e Premio di accelerazione	
3 ottobre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	<b><u>Modifica dei contratti in corso di esecuzione;</u></b> Revisione prezzi e Riconduzione ad equità; Risoluzione del Contratto e Recesso	
10 ottobre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	<b><u>La contabilità dei lavori pubblici;</u></b> La documentazione contabile e di cantiere. Anticipazione; Acconti e Saldo - termini di pagamento. La tracciabilità dei pagamenti. Conto finale; Collaudo e Certificato di regolare e esecuzione. Le garanzie e le responsabilità post collaudo.	
11 ottobre 2025 (ore 8.30-14.30)	Le riserve dell'operatore economico	
17 ottobre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	<i>I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale, con focus sul Collegio Consultivo Tecnico (anche alla luce del Correttivo)</i> <sup>7</sup>	

<sup>6</sup> Considerato che è parte del modulo DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI - PROFILI PROCESSUALI TOTALE 5 CFU – 30 ORE DI DIDATTICA FRONTALE (3 DELLE 30 ORE) è stato fissato a **mercoledì 24 settembre 2025** (così da collegarlo alla esecuzione) – viene ivi riportato (come duplicato) solo per ragioni di “calendario”

<sup>7</sup> parte del modulo DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI - PROFILI PROCESSUALI TOTALE 5 CFU – 30 ORE DI DIDATTICA FRONTALE (4 DELLE 30 ORE)



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

<b>DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI: 5 CFU – 30 ORE DI DIDATTICA FRONTALE</b> <b>I CONTRATTI SOTTO SOGLIA, I SETTORI SPECIALI - I CONTRATTI IN SETTORI PARTICOLARI (SANITÀ, BENI CULTURALI, DIFESA, SERVIZI SOCIALI ...)</b>		
24 ottobre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	La tutela ambientale in fase esecutiva. Gli obblighi di sostenibilità. I criteri ambientali	
<b>25 ottobre 2025</b> (ore 8.30-12.30)	Attuazione tutela ambientale	
7 novembre 2025, (ore 16.00 – 19.00)	Il regime «alleggerito» per l'affidamento di servizi sociali e di altri servizi assimilati (Libro II, Parte VII). Le clausole sociali. ETS e procedure di gara.	
14 novembre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	I contratti di ricerca e sviluppo (Libro II, Parte VII, Titolo IV e Libro III, Parte II, art. 158)	
<b>15 novembre 2025</b> (ore 8.30-12.30)	Analisi pratica problematiche concernenti procedure negoziate e contratti ricerca e sviluppo	
21 novembre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	La disciplina delle Concessioni	
22 novembre 2025 (ore 8.30-12.30)	Analisi pratica problematiche specifiche delle concessioni	
28 novembre 2025, (ore 15.30 – 19.30)	I settori speciali	
29 novembre 2025 (ore 8.30-12.30)		



*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

**MASTER UNIVERSITARIO DI SECONDO LIVELLO SUI CONTRATTI PUBBLICI**

(Direttori del Master: Arturo Cancrini – Loredana Giani – Filippo Lubrano – Paola Piras)

**Struttura del Master**

DISCIPLINA	SSD	CFU
<b><u>La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali, A)</u></b> principi, europei e nazionali, definizioni, ambito soggettivo e oggettivo del Codice	GIUR-06/A Diritto Amministrativo e Pubblico	9
<b><u>La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali, B)</u></b> il Responsabile del Progetto: funzioni e responsabilità – Programmazione e progettazione	GIUR-06/A Diritto Amministrativo e Pubblico	4
<b><u>La Disciplina dei contratti pubblici: informatizzazione delle procedure,</u></b>	GIUR-06/A Diritto Amministrativo e Pubblico	5
<b><u>La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali, C)</u></b> requisiti soggettivi ed oggettivi degli operatori economici, procedure di scelta del contraente e criteri di selezione del contraente	GIUR-06/A Diritto Amministrativo e Pubblico	10
<b><u>La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali, D)</u></b> i contratti sotto soglia, E) I settori speciali ed F) Contratti in settori particolari (sanità, beni culturali, difesa, servizi sociali ...)	GIUR-06/A Diritto Amministrativo e Pubblico	4
<b><u>La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali, G)</u></b> La fase dell'esecuzione (appalti PNRR, ruolo ANAC, RUP, DL)	GIUR-06/A Diritto Amministrativo e Pubblico	6
<b><u>La Disciplina dei contratti pubblici: profili processuali e giurisprudenza</u></b> (anche della Adunanza Plenaria)	GIUR-06/A Diritto Amministrativo e Pubblico	5
<b><u>Tirocinio o Project work</u></b> (Attività laboratoriali Esercitazioni pratiche sulle singole tematiche oggetto di didattica frontale e varie attività "laboratoriali" - discussione casistica e fattispecie reali, simulazioni ed esercitazioni-, utili a promuovere un ruolo attivo dei partecipanti)	Presso soggetti Convenzionati	10
<b><u>Prova finale</u></b>	.....	7



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DI CAGLIARI**



**UER  
WGSD**  
Welfare Generativo,  
Sostenibilità e Diritti

*Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti*  
*00196 Roma - Lungotevere delle Navi 30*

**MASTER UNIVERSITARIO DI SECONDO LIVELLO SUI CONTRATTI PUBBLICI**

**(Direttori del Master: Arturo Cancrini – Loredana Giani – Filippo Lubrano – Paola Piras)**

**Comitato tecnico organizzativo scientifico del Master**

Prof. Giacomo Biagioni

Dott. Edoardo Bianchi

Avv. prof. Alessandro Botto

avv. Arturo Cancrini

Pres. Luigi Carbone

Pres. Roberto Chieppa

Pres. Claudio Contessa

Pres. Michele Corradino

Cons. Fabrizio D'Alessandri

Dott.ssa Francesca de Sanctis

Prof.ssa Loredana Giani

Pres. Raffaele Greco

Prof.ssa Annarita Iacopino

Avv. Lucia Iannotta

Pres. Marco Lipari

prof. avv. Filippo Lubrano

prof.ssa Benedetta Lubrano

prof. Fabrizio Luciani

Avv. Giulio Nardelli

Avv. Vincenzo Nunziata

Avv. Gabriella Palmieri

prof.ssa Paola Piras

prof. avv. Aristide Police

**Responsabile Scientifico,**

prof. avv. Benedetta Lubrano, professore associato GIUR-06/A

Master di secondo livello in Diritto dei Contratti pubblici  
SIAA – UNICA – UER WGSD  
Anno accademico 2024-2025