



ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

2° EDIZIONE Vastersui contratti pubblici

CAGLIARI SETTEMBRE 2025 | LUGLIO 2026







CAGLIARI SETTEMBRE 2025 | LUGLIO 2026

Il Master è accreditato presso la SNA come corso di formazione specialistica, utile per la qualificazione delle stazioni appaltanti









MASTER SUI CONTRATTI PUBBLICI 2025 -2026*

dall'affidamento degli appalti alla disciplina delle concessioni, dal diritto euro unitario alla legislazione domestica

Anci Sardegna in collaborazione con



ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA



Direttore Anci Sardegna Daniela Sitzia

Direttore scientifico del Master

Avv. Francesco Mascia

(Avvocato amministrativista. Consulente giuridico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Commissario Straordinario alla ricostruzione post-sisma 2016. Consulente giuridico appalti PNRR per la Regione Marche. Esperto in diritto degli appalti pubblici e docente in numerosi corsi di formazione, seminari e master destinati ai funzionari della p.a. Autore di pubblicazioni in materia)

Coordinamento Didattico e Organizzazione Master

Dott.ssa Virginia Verona (consulente Anci Sardegna - esperta in formazione agli Enti Locali)

*Trattasi di Master non universitario



Sommario

Presentazione

Il Master sui contratti pubblici	13
I temi	15
I destinatari	19
L'organizzazione didattica e struttura	21
Gli obiettivi	23
I docenti	25
Le informazioni	29
I moduli tematici	31



Programma

1° Modulo	3:				
I contratti pubblici: principi, fonti e quadro sistematico - La Digitalizzazione degli appalti					
2° Modulo	3				
La fase di pianificazione, programmazione e progettazione - La figur unico di progetto - I principi contabili	ra del RUP -responsabilo				
3° Modulo	4				
I soggetti: le stazioni appaltanti e gli operatori economici					
4° Modulo	4				
Dalla fase di scelta del contraente all'aggiudicazione del contratto					
5° Modulo	4				
L'esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture					
6° Modulo	5				
Focus appalti particolari					
7° Modulo	5				
I contratti di concessione e il partenariato pubblico privato					
8° Modulo	5				
I settori speciali					
9° Modulo	5				
Contenzioso, tutela giurisdizionale, rimedi alternativi alla tutela giu e i compiti dell'Anac. La responsabilità penale ed erariale	risdizionale. Le funzion				









Anci Sardegna ripropone, con il cofinanziamento dalla Regione Autonoma della Sardegna, Assessorato agli Enti Locali, il Master sui Contratti Pubblici, che giunto alla seconda edizione rinnova la proposta relativa ad un articolato e approfondito percorso formativo dedicato allo sviluppo di competenze e conoscenze nella complessa materia degli appalti e concessioni pubbliche. Il Master sarà realizzato in collaborazione con Dike Giuridica Editrice.

Il Master fa parte dell'articolato ventaglio di iniziative che Anci Sardegna persegue a supporto delle Pubbliche Amministrazioni e, in questo caso, anche degli attori che con queste interagiscono, andando a costituire il complesso sistema della contrattualistica pubblica, caratterizzata dall'interazione tra il mondo pubblico e privato, soggetto alla disciplina del nuovo Codice (D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36) e delle modifiche allo stesso nel frattempo intervenute.

Ci si riferisce, in particolare, alle recenti novità introdotte dal D.Lgs. 31 dicembre 2024 n. 209 (cd. Decreto correttivo) il quale, se da un lato, non ha mutato l'impostazione di fondo del Codice dei contratti, dall'altro ne ha rafforzato le sue regole e procedure con l'inserimento di numerosi tasselli, tenuto conto delle principali esigenze rappresentate dagli stakeholders del settore e delle richieste, presentate in sede europea, di modifica e integrazione di taluni istituti giuridici, al fine di scongiurare l'avvio di nuove procedure di infrazione da parte della Commissione europea e di risolvere quelle eventualmente già in essere. Il Decreto correttivo, inoltre, ha cercato di porre fine ai primi contrasti giurisprudenziali formatisi all'indomani dell'acquisto di efficacia del D.Lgs. 36/2023, soprattutto con riferimento all'equo compenso, alle tutele lavoristiche, alla qualificazione delle stazioni appaltanti, alla revisione dei prezzi, ed ai consorzi stabili.



Con il presente Master, pertanto, qualificati docenti forniranno ai partecipanti e a tutti gli operatori del settore che necessitino di affacciarsi, aggiornarsi o perfezionare le loro conoscenze nella materia, tutti gli strumenti che permetteranno loro di fronteggiare con competenza e professionalità le sfide quotidiane che l'applicazione degli istituti comporta, imparando inoltre a ricercare e interpretare la giurisprudenza pertinente al caso concreto, anche mediante laboratori e focus appositamente dedicati.





Il D. Lgs. n. 36/2023, segna un cambio di passo rispetto ai precedenti Codici dei contratti, optando per la scelta di essere immediatamente "autoesecutivo" - grazie all'inserimento di 41 allegati – anziché prevedere rinvii ad ulteriori provvedimenti attuativi. L'intervento normativo è inoltre volto a dare attuazione ai tre pilastri cardine della riforma che costituiscono l'oggetto di impegni assunti in sede di PNRR: 1) una adeguata formazione dei funzionari pubblici che saranno chiamati ad applicare il nuovo codice; 2) una selettiva riqualificazione delle stazioni appaltanti; 3) l'effettiva attuazione della digitalizzazione, consentendo, pur nel rispetto di tutte le regole di sicurezza, una piena interoperabilità delle banche dati pubbliche.

I partecipanti impareranno a utilizzare il Codice, aggiornato con le numerose novità introdotte dal D.Lgs. 209/2024 (cd. Decreto correttivo) che, con un metodo innovativo, si apre con una parte dedicata ai principi, tra i quali spiccano i primi tre (rispettivamente del risultato, art. 1, della fiducia, art. 2, e dell'accesso al mercato, art. 3), che forniscono all'interprete una bussola per potersi orientare anche nei casi più complicati. Così, differentemente dal passato, i principi assumono una rilevanza non più astratta, ma concreta, e governano l'applicazione delle norme del Codice indicando da quale parte debba pendere l'agire dell'amministrazione: ossia il raggiungimento del risultato, attraverso la valorizzazione dei poteri discrezionali del funzionario pubblico, nel rispetto dei principi generali dell'azione amministrativa improntata alla correttezza, all'imparzialità, non discriminazione, pubblicità e proporzionalità.

Il percorso fornirà ai discenti, grazie alle lezioni di autorevoli docenti (tra i quali diversi componenti della Commissione Speciale per la Riforma del Codice dei contratti pubblici), le competenze per poter interpretare le disposizioni alla luce dei principi, che sovente andranno letti in combinato disposto con le altre disposizioni al fine di dare la loro giusta interpretazione e consentire la soluzione del caso concreto.

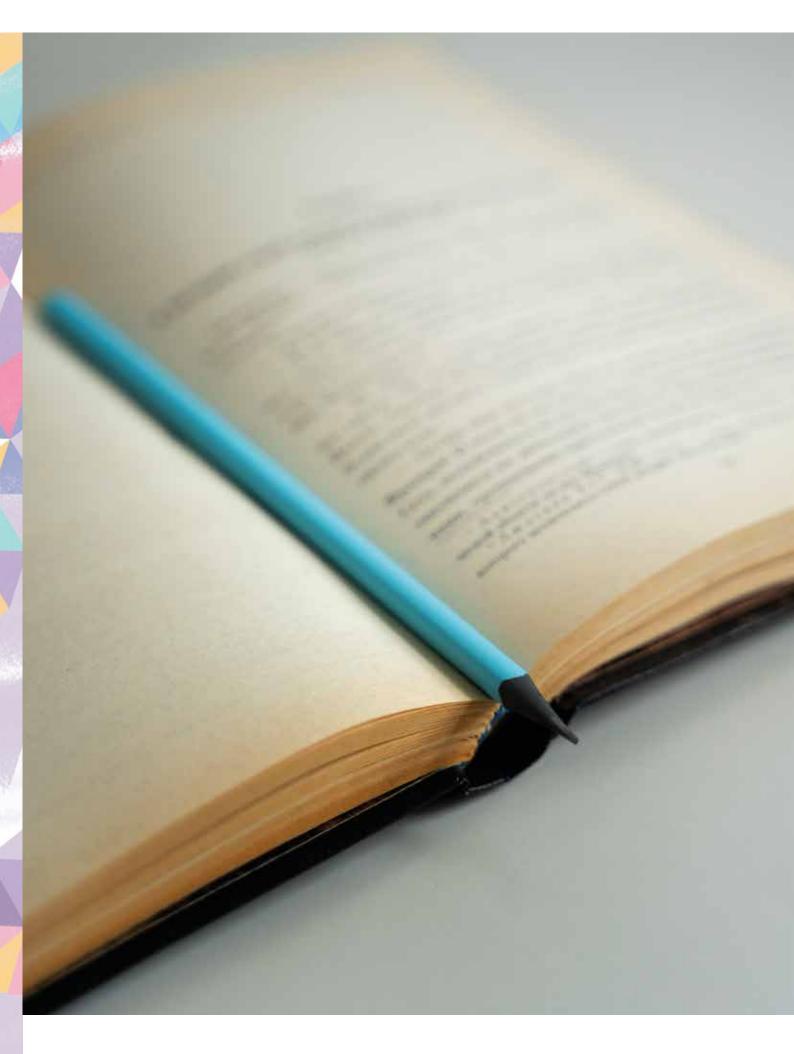
Nel corso verranno consegnate le chiavi di lettura per l'utilizzo della maggiore discrezionalità affidata alle stazioni appaltanti che sovente rappresenta uno spauracchio per le stazioni appaltanti chiamate ad applicarla, mentre con una adeguata preparazione - che il Master si prefigge di impartire - e con un sapiente uso dinamico delle norme del Codice, il discente sarà messo in grado di esercitarla correttamente e maggiormente apprezzarla nella misura in cui non imbriglia più il funzionario all'interno di rigidi schematismi, ma gli consente di approdare in modo sartoriale al risultato del caso concreto. In questo senso si raggiungerà un obiettivo che lo stesso Codice si prefigge, rappresentato dalla maggiore qualificazione delle Stazioni Appaltanti.

Per converso, il corso insegnerà agli operatori economici, avvocati, tecnici, ed altri operatori che subiscono la discrezionalità dell'amministrazione, a sindacarla laddove la stessa non venga esercitata in modo corretto ed adeguato al caso di specie.

Anche l'aspetto della digitalizzazione sarà oggetto di approfondita trattazione e approfondimento, così come la rinnovata veste e le correlate responsabilità del RUP, il quale diventa il responsabile di progetto con un notevole alleggerimento delle responsabilità per effetto dell'introduzione della figura dei responsabili di fase, oltre alla previsione delle figure di supporto al RUP, dei CCT e della maggiore qualificazione delle stazioni appaltanti.

L'appalto verrà approfondito in tutte le sue fasi, fin da quella della programmazione (che ha subito delle modifiche), della progettazione (nella quale ritorna l'appalto integrato) fino giungere alla fase esecutiva.

Saranno chiariti aspetti notoriamente ostici, e analizzati i nuovi istituti come "l'accordo di collaborazione", ai quali si affiancheranno approfondimenti ed esercitazioni in aula.



Questi pur maggiore o	Questi punti salienti (e tanti altri) verranno affrontati e approfonditi nell'ambito della programmazione maggiore dettaglio che sarà illustrata a seguire.							
88								





- Oirigenti, funzionari, amministratori, responsabili di uffici tecnici e componenti degli uffici legali di Enti pubblici, a partecipazione pubblica o privati.
- Responsabili unici del progetto (Rup), Direttori dei lavori e direttori dell'esecuzione;
- C Liberi professionisti (avvocati, ingegneri, architetti) e consulenti di pubbliche amministrazioni.
- O Uffici gare di imprese e società operanti nel settore dell'ingegneria e dell'architettura.
- Caureati (laurea specialistica) in materie giuridico economiche, architettura, ingegneria civile;
- ② Diplomati con comprovata esperienza nel settore degli appalti pubblici.







didattica e struttura

Il Master ha una durata di 206 ore complessive, articolate in 37 unità didattiche, facenti capo a 9 moduli tematici.

Ciascuna unità didattica corrisponde ad una sessione di formazione da 6 o da 5 ore: le lezioni saranno realizzate in presenza, con orario: 9.00-13.00 /14.00-16.00 o da remoto, con orario 9.00 - 14.00.

Il Master è pensato e progettato per fornire sia le conoscenze teoriche che le competenze operative, e prevede pertanto la sinergia tra un approccio didattico tradizionale e metodologie didattiche che permettano ai partecipanti di testarsi ed esercitarsi sulle nozioni apprese, al fine di tradurle in competenze realmente spendibili nella pratica professionale.

Il Master prevede l'alternanza tra lezioni in presenza e lezioni a distanza, per favorire la maggiore efficacia didattica e la partecipazione.

Sarà rilasciato l'attestato di partecipazione finale a coloro che frequenteranno almeno l'80% delle ore programmate.

A conclusione del Master è prevista una prova di valutazione finale consistente in un test con domande a risposta multipla, con minimo tre alternative di risposta per ciascuna domanda. Il superamento della prova è subordinato a una percentuale di risposte esatte pari o superiore a 2/3 delle domande.

Il Master sarà attivato a partire da un numero minimo di 45 partecipanti.







L'operatore già esperto raggiungerà le maturità professionale e le competenze che gli permetteranno di orientarsi in maniera autonoma nella complessità degli appalti pubblici.

Per quanto attiene ai meno esperti, il Master si propone di formare risorse con un grado elevato di specializzazione che consenta al partecipante di operare all'interno di un settore che offre ampie e differenziate occasioni di inserimento nel mondo del lavoro (stazioni appaltanti, imprese, studi professionali, ecc.), maturando anche competenze in quelle che sono anche le sfide del futuro rappresentate dalla sostenibilità sociale ed etica.







Ing. Massimiliano Ambrosini

Direttore dell'Unità operativa strategica della ASL Roma 1. Esperto in contrattualistica pubblica. Docente in numerosi corsi di formazione nell'ambito dei contratti pubblici

Avv. Mauro Barberio

Avvocato amministrativista presso le magistrature superiori. Consulente di numerose p.a. Esperto nel settore degli appalti pubblici, ambito nel quale effettua attività di relatore in numerosi convegni. Autore di pubblicazioni in materia. Si occupa e scrive di intelligenza artificiale

Dott. Antonio Bertelli

Consulente ANCI IFEL in materia di appalti e contratti pubblici. Componente tavolo ANAC per la redazione dei bandi tipo. Ex funzionario e dirigente a contratto del Comune di Livorno

Dott. Luigi Carbone

Presidente della IV sezione del Consiglio di Stato. Coordinatore della Commissione speciale per la riforma del Codice dei contratti pubblici

Dott. Francesco Caringella

Presidente della V sezione del Consiglio di Stato

Avv. Adriano Cavina

Avvocato cassazionista con rilevante esperienza in materia di contratti pubblici. Partner di P&I studio legale Guccione e associati



Avv. Rosalba Cori

Avvocato amministrativista, esperto di PPP e Project financing. Studio legale Piselli & Partners

Dott.ssa Anna Corrado

Magistrato Tar Lombardia. Componente della Commissione speciale per la riforma del Codice dei contratti pubblici

Dott. Paolo De Angelis

Procuratore aggiunto presso la Procura della Repubblica del Tribunale di Cagliari

Prof. Andrea Deffenu

Professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico nell'Università di Cagliari. Avvocato cassazionista. Docente in corsi di formazione e master in materia di diritto pubblico, diritto amministrativo e dei contratti pubblici. Autore di numerose pubblicazioni

Avv. Ugo De Luca

Avvocato Amministrativista docente della Scuola Nazionale dell'Amministrazione, vice presidente degli Avvocati Amministrativisti di Roma, e autore di numerosi scritti in materia di contrattualistica pubblica

Dott. Matteo Diana

Consulente ed assistente per la pubblica amministrazione nelle materie della contabilità pubblica, sistemi di controllo interno degli EE.LL.

Dott. Andrea Falchi

Dirigente di Trenitalia S.p.A., attualmente Responsabile Civile e Amministrativo della Direzione Affari Legali, Societari e Compliance. Docente in iniziative di formazione scientifica e professionale in materia di contratti pubblici, anche in ambito universitario



Dott.ssa Enrica Farci

Magistrato presso la Procura Regionale della Corte dei Conti per la Lombardia

Avv. Domenico Galli

Direttore Affari Legali, societari e compliance di Trenitalia spa

Avv. Marco Giustiniani

Avvocato cassazionista. Partner responsabile del dipartimento di diritto amministrativo e componente del C.d.A. dello Studio Legale Pavia e Ansaldo. Consigliere giuridico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (Commissario Straordinario alla ricostruzione post-sisma 2016) e presso il M.I.T. Docente a contratto di diritto dei contratti pubblici. Autore di pubblicazioni in materia

Avv. Giuseppe Imbergamo

Esperto in diritto amministrativo e diritto pubblico dell'economia. Svolge attività di assistenza giudiziale e consulenza legale in favore di p.a. e operatori economici. Docente in master universitari e corsi di formazione nell'ambito della contrattualistica pubblica

Ing. Alessandro Lessio

Svolge l'attività di consulente senior, supporto tecnico amministrativo, supporto al RUP e committenza ausiliaria per la pubblica amministrazione per la realizzazione di opere pubbliche. Collabora con la Scuola di Formazione dell'Ordine degli Ingegneri di Cagliari

Dott.ssa Cinzia Lilliu

Dirigente della Regione Autonoma della Sardegna con pluriennale esperienza nel campo della contrattualistica pubblica. Già Direttore generale della Centrale di committenza della Regione Autonoma della Sardegna. Relatrice in numerosi master e convegni in materia di contratti pubblici

Avv. Francesco Mascia

Avvocato amministrativista, docente in numerosi corsi di formazione e master nell'ambito della contrattualistica pubblica. Consulente giuridico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (Commissario Straordinario alla ricostruzione post-sisma 2016), e della Regione Marche per gli appalti PNRR. Autore di pubblicazioni in materia

Avv. Mattia Pani

Avvocato coordinatore dell'avvocatura regionale. Dottore di ricerca in diritto amministrativo e appassionato di dinamiche della contrattualistica pubblica. Autore di pubblicazioni ed interventi seminariali in materia

Avv. Enrico Pintus

Avvocato, abilitato al patrocinio davanti alle giurisdizioni superiori. Fornisce assistenza giudiziale, stragiudiziale e formativa nell'ambito della contrattualistica pubblica. Collabora con la Cattedra di Giustizia Amministrativa della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Sassari

Dott. Gianluca Rovelli

Consigliere di Stato. Componente della Commissione speciale per la riforma del Codice dei contratti pubblici

Dott.ssa Maria Pia Santoro

Funzionario ANAC, avvocato e dottore di ricerca in Diritto pubblico comparato e internazionale Diritto pubblico dell'economia, presso Università di Roma La Sapienza. Autrice di pubblicazioni ed interventi seminariali in materia

Dott. Gabriele Serra

Magistrato Tar Sardegna

Avv. Mauro Schirra

Rivolge la propria consulenza come avvocato a privati, società e amministrazioni nelle materie del diritto amministrativo e civile. Componente di Giunta Nazionale allargata e coordinatore del dipartimento di diritto amministrativo dell'A.I.G.A.

Dott. Stefano Usai

Vice segretario del Comune di Terralba. Responsabile servizi ente locale. Esperto in materia di appalti. Formatore in materia di appalti ed enti locali. Autore di numerose pubblicazioni e articoli nelle maggiori riviste specializzate

Dott. Andrea Vacca

Sostituto procuratore presso la Procura della Repubblica del Tribunale di Cagliari





MATERIALI DIDATTICI

I partecipanti avranno accesso ad un'area riservata del sito di Anci Sardegna, nella quale saranno pubblicati i materiali messi a disposizione dai docenti.

MODALITÀ E SEDE DI SVOLGIMENTO

Il Master sarà realizzato per le lezioni in presenza a Cagliari, presso il Castello di San Michele, in via Cinquini e per le lezioni da remoto su piattaforma dedicata, ogni venerdì, a partire dal 26 settembre 2025, con conclusione prevista per il 24 luglio 2026. Le lezioni in presenza saranno articolate in una giornata di formazione con orario 9.00-13.00 / 14.00 -16.00; le lezioni da remoto saranno articolate in una mattinata, con orario 9.00-14.00.

Il calendario delle lezioni, con indicazione della modalità di svolgimento (in presenza o a distanza) è riportato di seguito. Per ragioni organizzative il programma potrebbe subire alcune variazioni relativamente a date, orari e relatori indicati.

INFORMAZIONI E ISCRIZIONI

Per informazioni e per le iscrizioni è possibile contattare Anci Sardegna che metterà a disposizione degli interessati la documentazione necessaria per l'iscrizione e per il pagamento della quota.

Il costo complessivo per l'intero percorso è di 3.500,00 euro + IVA, se dovuta.

Nel caso in cui il pagamento sia effettuato da Amministrazioni Pubbliche l'IVA non è dovuta (ex art. 10 DPR 633/72 e successive modifiche).

Le iscrizioni devono essere necessariamente perfezionate con il versamento dell'intera quota entro il 17 settembre 2025. Saranno valutate eventuali richieste di dilazione dei pagamenti.

Non saranno ammesse disdette successive al 17 settembre. Nei casi di eventuali annullamenti successivi a tale data dovrà essere comunque versato l'80% della quota.

La quota è comprensiva anche di materiali didattici, coffee break e pranzo.

CONTATTI

■ masterappalti@ancisardegna.it

© 070 6670115 (Michela Vincis) - 351 5325665 (Virginia Verona)







1° MODULO

🚺 I contratti pubblici: principi, fonti e quadro sistematico - La Digitalizzazione degli appalti

2° MODULO

😉 La fase di pianificazione, programmazione e progettazione - La figura del RUP - responsabile unico di progetto - I principi contabili

3° MODULO

😯 I soggetti: le stazioni appaltanti e gli operatori economici

4° MODULO

Dalla fase di scelta del contraente all'aggiudicazione del contratto

5° MODULO

🗘 L'esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

6° MODULO

7° MODULO

I contratti di concessione e il partenariato pubblico privato

8° MODULO

I settori speciali

9° MODULO

Contenzioso, tutela giurisdizionale, rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. Le funzioni e i compiti dell'Anac. La responsabilità penale ed erariale











I contratti pubblici: principi, fonti e quadro sistematico La Digitalizzazione degli appalti

LEZIONE 1

26 settembre 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Francesco Mascia

A Modalità di svolgimento: in presenza

Presentazione del Master

(a cura di Daniela Sitzia - Dott. Paolo De Angelis - Avv. Francesco Mascia)

Struttura e contenuti

Il sistema delle fonti e il quadro normativo di riferimento

- Il rapporto tra fonti comunitarie e fonti nazionali
- Il rapporto tra fonti statali e fonti regionali

La disciplina europea

Le direttive comunitarie sugli appalti, concessioni e settori speciali: 2014/23/UE; 2014/24/UE; 2014/25/UE

La normativa nazionale

- La legge delega n. 78/2022 (principali criteri direttivi)
- 🖸 Il Nuovo Codice degli Appalti e Concessioni, il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36
- Gli allegati al Codice

LEZIONE 2

3 ottobre 2025 | ore 9.00-14.00

Docente: Dott. Luigi Carbone - Avv. Francesco Mascia



Modalità di svolgimento: da remoto

I principi generali e l'ambito di applicazione del codice

- 🖸 I principi generali di cui al Titolo I
- le soglie di rilevanza europea
- Il contratto di appalto di lavori, servizi e forniture
- I contratti esclusi
- I contratti misti
- Le fasi delle procedure di affidamento e la stipulazione del contratto

LEZIONE 3

9 ottobre 2025 | ore 9.00/13.00 - 14.00/16.00

Docente: Dott.ssa Anna Corrado



Modalità di svolgimento: in presenza

La riforma della digitalizzazione

- I principi in materi di diritti digitali e trasparenza
- ☼ La banca dati nazionale dei contratti pubblici
- ☑ Il fascicolo virtuale dell'operatore economico
- 11 ciclo della vita digitale
- C Le regole tecniche
- La pubblicità degli atti
- 2 L'anagrafe degli operatori economici
- I sistemi dinamici di acquisizione
- Le aste elettroniche
- I cataloghi elettronici
- 🗘 L'accesso agli atti di gara e la giurisprudenza tra tutela della riservatezza e tutela giudiziale
- Esercitazione



La fase di pianificazione, programmazione e progettazione - La figura del RUP - responsabile unico di progetto - I principi contabili

LEZIONE 4

17 ottobre 2025 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Dott. Antonio Bertelli



Modalità di svolgimento: in remoto

L'attività di pianificazione e programmazione di lavori

Il programma triennale per i lavori pubblici

L'attività di pianificazione e programmazione delle forniture e dei servizi pubblici

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il Dibattito pubblico

LEZIONE 5

24 ottobre 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Francesco Mascia



Modalità di svolgimento: in presenza

Inquadramento, ruolo e funzioni del RUP

- **☼** Nomina
- Funzioni, compiti e requisiti
- Competenze
- Responsabilità
- Il responsabile di fase
- I compiti del Rup della centrale di committenza
- Esercitazione

7 novembre 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Ing. Alessandro Lessio



Modalità di svolgimento: in presenza

La progettazione di lavori, anche alla luce della disciplina in materia di interventi finanziati dal PNRR

- Contenuti minimi del quadro esigenziale
- 🗘 Il documento di fattibilità delle alternative progettuali
- 🗘 Il documento di indirizzo della progettazione
- Il progetto di fattibilità tecnico economica
- Il progetto esecutivo
- 🗘 Il costo della manodopera
- CAM) nella fase di progettazione
- Il capitolato speciale
- Contratto
- Esercitazione

LEZIONE 7

14 novembre 2025 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Ing. Alessandro Lessio



Modalità di svolgimento: da remoto

La progettazione di servizi e forniture anche alla luce della disciplina in materia di interventi finanziati dal PNRR

- Cunico livello di progettazione
- Gli atti minimi da redigere
- Il rinvio alla disciplina di cui all'allegato I.7
- CAM) nella fase di progettazione di servizi e forniture

LEZIONE 8

21 novembre 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Matteo Diana



Modalità di svolgimento: in presenza

I principi contabili della programmazione

🖸 Il nuovo principio della programmazione: principali novità o Il ciclo della programmazione economico finanziaria degli enti locali alla luce delle novità legislative derivanti dal nuovo codice degli appalti

- 🚺 Il nuovo iter di approvazione del bilancio: ruoli, compiti, responsabilità e scadenze o Il cd. "Bilancio tecnico": riflessioni sul documento contabile redatto dal responsabile finanziario
- 🗘 La formulazione delle previsioni di entrata e spesa
- 🗘 L'aggiornamento dei cronoprogrammi di spesa
- 🗘 La quantificazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità
- Gli equilibri del bilancio di previsione
- Esercitazione



I soggetti: le stazioni appaltanti e gli operatori economici

LEZIONE 9

28 novembre 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Andrea Falchi

Modalità di svolgimento: in presenza

Le stazioni appaltanti

- La nozione dell'allegato I.1
- Cente concedente
- Corganismo di diritto pubblico
- Cimpresa pubblica

La centralizzazione delle committenze

- 🗘 La centrale di committenza nella direttiva comunitaria 2014/24/UE
- 🗘 La disciplina delle centrali di committenza con il nuovo Codice
- 🗘 La qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza
- Gli elementi minimi dell'atto di costituzione della centrale di committenza delle convenzioni con gli enti
- 🗘 Le centrali di committenza negli appalti finanziati con le risorse PNRR
- Esercitazione

LEZIONE 10

5 dicembre 2025 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Avv. Giuseppe Imbergamo



Modalità di svolgimento: da remoto

Gli operatori economici partecipanti agli appalti di lavori, servizi e forniture

- Gli imprenditori individuali e le società
- I consorzi tra società di cooperative
- I consorzi stabili
- I consorzi ordinari

- ☑ I raggruppamenti temporanei di concorrenti
- I contratti di rete

Gli operatori economici partecipanti agli appalti di servizi di architettura e di ingegneria

- I professionisti singoli e associati
- Le società di professionisti
- Le società di ingegneria
- 🖸 I raggruppamenti temporanei di professionisti
- 🗘 I consorzi stabili di società di professionisti e di ingegneria
- ☑ I requisiti minimi stabiliti dall'allegato II.12



Dalla fase di scelta del contraente all'aggiudicazione del contratto

LEZIONE 11

12 dicembre 2025 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Dott. Stefano Usai



Modalità di svolgimento: da remoto

Atti di gara ed elementi essenziali

- La decisione a contrarre
- 🖸 Il bando di gara
- Cavviso di gara
- Il disciplinare di gara
- La lettera di invito
- Il capitolato speciale
- Caccordo di collaborazione
- Gli obblighi e i termini di pubblicità degli atti di gara

LEZIONE 12

19 dicembre 2025 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Dott. Francesco Caringella - Avv. Francesco Mascia



Modalità di svolgimento: da remoto

Procedure di scelta del contraente

- 🔯 Inquadramento: procedura aperta, ristretta, competitiva con negoziazione, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, negoziata senza pubblicazione del bando
- La procedura aperta
- Chiarimenti e comunicazioni ai concorrenti
- 🖸 Il seggio di gara
- La verifica delle dichiarazioni e della documentazione amministrativa
- Cintegrazione dei documenti di gara ed il soccorso istruttorio
- **\(\)** La cauzione provvisoria

- ☼ Il DGUE
- Esercitazione

16 gennaio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Gabriele Serra

A Modalità di svolgimento: in presenza

L'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del minor prezzo e del miglior rapporto qualità/prezzo

- I casi di adottabilità del minor prezzo
- Rapporto qualità prezzo: i casi di obbligatoria adozione
- Miglior rapporto qualità/prezzo: l'architettura della gara. Scelta degli elementi e sub-elementi di valutazione (qualitativi e quantitativi), e loro ponderazione
- Le tecniche per garantire la trasparenza dell'iter motivazionale
- Le metodologie per la valutazione dell'offerta (confronto a coppie, metodo dell'autovettore principale della matrice dei confronti a coppie, aggregativo compensatore con coefficienti discrezionali, ELECTRE, ecc.)
- 🖸 I costi del ciclo di vita del progetto, prodotto, lavoro nell'analisi del d.lgs. n. 36/2023
- Cattribuzione della ponderazione. Sindacabilità

L'offerta economica

- La struttura dell'offerta economica
- Cindicazione del ribasso al netto dei costi della manodopera
- Cindicazione dei costi della manodopera
- Cindicazione degli oneri aziendali
- Esercitazione

LEZIONE 14

23 gennaio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Gianluca Rovelli - Avv. Francesco Mascia

Modalità di svolgimento: in presenza

La commissione giudicatrice

- Nomina e composizione
- Le specifiche professionalità richieste
- I conflitti di interesse e le incompatibilità
- Cattività di ausilio al Rup nell'ambito della verifica dell'anomalia dell'offerta

L'anomalia dell'offerta e le giustificazioni

- 🗘 Gli elementi specifici necessari per l'individuazione dell'offerta anormalmente bassa
- Ruolo del RUP, nomina della commissione, possibili opzioni
- 2 L'esame delle giustificazioni
- Gli elementi costitutivi delle offerte
- Cindagine sui rapporti tra impresa concorrente e fornitori, ecc..
- Il sindacato del giudice amministrativo sul giudizio di anomalia
- **\(\)** Le ipotesi tassative di esclusione automatica delle offerte anomalie

La proposta di aggiudicazione

Esercitazione

LEZIONE 15

30 gennaio 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Avv. Marco Giustiniani



Modalità di svolgimento: da remoto

La verifica dei requisiti di partecipazione

- I requisiti di ordine generale ex artt. 94 e 95 del Codice
- I requisiti di ordine speciale negli appalti di servizi e forniture ex art. 100 del Codice
- Cavvalimento
- Nozione e presupposti minimi
- Cavvalimento delle attestazioni di qualificazione SOA
- Il contratto di avvalimento: requisiti minimi
- **C** L'avvalimento premiale

LEZIONE 16

6 febbraio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Enrico Pintus

Modalità di svolgimento: in presenza

I requisiti di ordine speciale negli appalti di lavori

- Il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori pubblici (SOA)
- ② Le categorie e le classifiche di opere generali e specialistiche
- Requisiti del concorrente singolo e di quelli riuniti
- ☐ I requisiti per lavori di importo inferiore a € 150.000

Il regime transitorio

Ulteriori requisiti di partecipazione

- Gli impegni dell'operatore economico ex art. 102 del Codice
- I requisiti per la partecipazione a lavori di rilevante importo
- I rapporti di prova e le certificazioni di qualità
- Esercitazione

LEZIONE 17

13 febbraio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Stefano Usai

Modalità di svolgimento: in presenza

L'aggiudicazione e la stipula del contratto

- Il provvedimento di aggiudicazione
- Cinformazione dei candidati e degli offerenti: destinatari, contenuto, forma
- 🗘 La post-informazione: la pubblicazione dell'avviso di avvenuta aggiudicazione
- 🔇 La verifica dei requisiti di esecuzione ed il termine per la presentazione dei documenti propedeutici alla stipulazione del contratto
- La garanzia definitiva
- Il termine di stand-still
- 11 contratto
- Esercitazione

LEZIONE 18

20 febbraio 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Dott. Gianluca Rovelli



Modalità di svolgimento: da remoto

Le ulteriori procedure di scelta del contraente

- Cappalto integrato
- 🗘 La procedura negoziata senza pubblicazione del bando
- Le procedure in caso di somma urgenza

27 febbraio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Prof. Andrea Deffenu

Modalità di svolgimento: in presenza

Le ulteriori procedure di scelta del contraente

- ☼ La procedura aperta con inversione procedimentale
- **1** La procedura ristretta
- ☼ La procedura competitiva con negoziazione
- Il dialogo competitivo
- ☑ Il partenariato per l'innovazione
- Esercitazione

LEZIONE 20

6 marzo 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Francesco Mascia

Modalità di svolgimento: in presenza

Gli affidamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria

- La disciplina comune alle procedure negoziate e agli affidamenti diretti
- Il principio di rotazione
- ☼ La procedura negoziata
- Le indagini di mercato
- 🗘 La scelta degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata
- Caffidamento diretto
- I requisiti di ordine generale e speciale
- Ca verifica dei requisiti negli affidamenti diretti di importo inferiore a € 40.000
- Le garanzie a corredo dell'offerta
- C'Esclusione automatica dell'offerta anomala
- Esercitazione

13 marzo 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott.ssa Cinzia Lilliu

Modalità di svolgimento: in presenza

L'utilizzo degli strumenti elettronici di acquisto

- Le novità introdotte dalla Digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti
- Cecosistema del public procurement pubblico italiano
- 🗘 La nuova piattaforma SardegnaCAT messa a disposizione degli enti del territorio regionale
- ☑ Il sistema delle convenzioni e accordi quadro regionali
- 🗘 Il mercato elettronico della Regione Sardegna
- Gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip spa



L'esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

LEZIONE 22

20 marzo 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Avv. Mauro Barberio



Modalità di svolgimento: da remoto

L'esecuzione dell'appalto di lavori (prima parte)

- 🗘 La fase esecutiva alla luce della direttiva 2014/24/UE
- Contractioni preliminari all'avvio dell'esecuzione
- La costituzione dell'ufficio di direzione dei lavori: compiti, natura, organizzazione, responsabilità
- ♦ La consegna dei lavori e le operazioni preliminari: il verbale di consegna, il programma dei lavori, l'organizzazione del cantiere
- Canticipazione del prezzo contrattuale
- ☼ La sospensione dei lavori
- La disciplina delle riserve
- La revisione dei prezzi

LEZIONE 23

27 marzo 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Avv. Enrico Pintus



Modalità di svolgimento: da remoto

L'esecuzione dell'appalto di lavori (seconda parte)

- 🗘 La contabilità dei lavori ed il pagamento del prezzo contrattuale: i documenti amministrativi e contabili, i pagamenti in acconto e la rata di saldo
- ☐ La risoluzione ed il recesso contrattuale
- Il termine di esecuzione e le penali per ritardata esecuzione
- 11 premio di accelerazione

Il collaudo e il certificato di regolare esecuzione

LEZIONE 24

10 aprile 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Avv. Francesco Mascia



Modalità di svolgimento: da remoto

L'esecuzione dell'appalto di servizi e forniture (prima parte)

- 🗘 La fase esecutiva alla luce della direttiva 2014/24/UE
- Le operazioni preliminari all'avvio dell'esecuzione
- La costituzione dell'ufficio di direzione dell'esecuzione: compiti, natura, organizzazione, responsabilità
- La consegna dei servizi e le operazioni preliminari: il verbale di consegna
- La consegna in via d'urgenza
- La contabilità ed il pagamento del prezzo contrattuale: i documenti amministrativi e contabili, ii pagamenti in acconto e la rata di saldo
- Canticipazione del prezzo contrattuale
- La revisione dei prezzi

LEZIONE 25

17 aprile 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Mattia Pani



Modalità di svolgimento: in presenza

L'esecuzione dell'appalto di servizi e forniture (seconda parte)

- ☼ La risoluzione ed il recesso contrattuale
- Il termine di esecuzione e le penali per ritardata esecuzione
- ☼ Le riserve dell'appaltatore
- La verifica di conformità e il certificato di regolare esecuzione
- Esercitazione

24 aprile 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Mauro Barberio



Modalità di svolgimento: in presenza

Le modifiche del contratto in corso di esecuzione

- **1** Le clausole di opzione
- I lavori, i servizi e le forniture supplementari
- Le varianti in corso d'opera
- Le modifiche non sostanziali
- Il quinto d'obbligo

Il subappalto

- Le modifiche al subappalto introdotte dal nuovo Codice
- 🗘 Le eccezioni alla regola della libertà di subappaltare
- Le motivazioni in caso di divieto di subappalto
- Il subappalto a cascata
- Le attività che non configurano un subappalto
- I requisiti di ordine generale e speciale del subappaltatore
- 🗘 La responsabilità in solido tra contraente principale e subappaltatore
- Il pagamento diretto al subappaltatore
- Procedimento di autorizzazione del subappalto.
- Il ruolo del RUP
- Esercitazione



Focus appalti particolari

LEZIONE 27

8 maggio 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Ing. Massimiliano Ambrosini



Modalità di svolgimento: da remoto

I servizi di architettura e ingegneria

- Le soglie di affidamento
- 🗘 I requisiti dei soggetti partecipanti di cui all'allegato II.12 parte V
- Coggetto dei servizi di architettura e ingegneria
- Le specifiche clausole da inserire nella lex specialis
- **t** La struttura operativa
- La determinazione dei corrispettivi ai sensi dell'Allegato I.13
- Il rispetto dell'equo compenso nella determinazione del compenso
- 🖸 I raggruppamenti temporanei dei professionisti ed il giovane professionista
- Cavvalimento dei servizi di architettura e ingegneria
- 🗘 Il subappalto dei servizi di architettura e ingegneria

LEZIONE 28

15 maggio 2026 ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Ugo De Luca



Modalità di svolgimento: in presenza

I servizi sociali

- Il Terzo settore
- La disciplina applicabile ai servizi sociali
- I servizi alla persona
- La soglia comunitaria
- La funzione di centrale di committenza dei distretti sociosanitari
- Il regime semplificato e le deroghe rispetto al regime ordinario

- Le procedure applicabili
- 🖸 Il rispetto dei requisiti della qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza dei servizi, in relazione alle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti
- 🗘 L'obbligo di utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- Esercitazione

22 maggio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Gianluca Rovelli

Modalità di svolgimento: in presenza

I contratti nel settore dei beni culturali

- Inquadramento normativo: la disciplina comune e la disciplina speciale
- Affidamento congiunto o separato dei lavori
- La qualificazione
- ☼ Livelli e contenuti della progettazione
- Cattività di direzione dei lavori
- Sistemi di gara e criteri di aggiudicazione
- Le varianti
- Il collaudo dell'opera
- Esercitazione

LEZIONE 30

5 giugno 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Avv. Adriano Cavina



Modalità di svolgimento: da remoto

I servizi di ristorazione

I servizi sostitutivi di mensa

I contratti riservati ex art. 61 del Codice

I servizi legali



I contratti di concessione e il partenariato pubblico privato

LEZIONE 31

12 giugno 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Rosalba Cori

Modalità di svolgimento: in presenza

Partenariato Pubblico-Privato e Concessioni:

- Il Partenariato Pubblico-Privato nell'ordinamento comunitario e nazionale
 - Nozione e caratteristiche
 - Partenariato Pubblico Privato (PPP) e Project Financing (PF): distinzione e peculiarità
 - La gestione dei rischi di progetto: chiave di volta delle operazioni in PPP
- La disciplina delle concessioni
 - La direttiva 2014/23/UE e il d.lgs. 36/2023
 - Caratteristiche del contratto di concessione
 - Rischio operativo ed equilibrio economico-finanziario
 - Modalità di affidamento
 - Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni
 - Durata delle concessioni
 - Contratti misti di concessione
 - Garanzie procedurali ed esecuzione delle concessioni (subappalto, modifica del contratto durante l'esecuzione, subentro; risoluzione e recesso; affidamento dei concessionari)
- Esercitazione

LEZIONE 32

19 giugno 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Avv. Rosalba Cori

Modalità di svolgimento: da remoto

La finanza di progetto

- La finanza di progetto: cenni storici ed evoluzione dell'istituto
- 2 L'iter della finanza di progetto

- La programmazione e lo studio di fattibilità
- L'avviso pubblico di sollecitazione
- La proposta, i contenuti e la figura del promotore
- La fase di valutazione delle proposte
- La procedura di gara
- La fase di aggiudicazione
- La centralità della progettazione e del Piano Economico Finanziario
- I diversi ruoli degli attori nell'arco del ciclo di vita dell'investimento
- La società di scopo
- Altri contratti di PPP
 - La locazione finanziaria
 - Il contratto di disponibilità



I settori speciali

LEZIONE 33

26 giugno 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Avv. Domenico Galli

Modalità di svolgimento: in presenza

Settori speciali: l'impatto della direttiva comunitaria 2014/25/UE

- ☼ Inquadramento normativo
- Novità e prospettive
- Appalti multidisciplinari; appalti funzionali e non funzionali agli scopi dell'ente
- Ambito soggettivo e oggettivo di applicazione della normativa
- Appalti di valore inferiore alla soglia comunitaria
- Procedure di gara e criteri di aggiudicazione
- ☼ Le deroghe rispetto ai settori ordinari
- Esercitazione



Contenzioso, tutela giurisdizionale, rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. Le funzioni e i compiti dell'Anac. La responsabilità penale ed erariale

LEZIONE 34

3 luglio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Gianluca Rovelli - Avv. Mauro Schirra

Modalità di svolgimento: in presenza

La tutela giurisdizionale

- 🖸 Influenza del diritto comunitario e riconoscimento della risarcibilità degli interessi legittimi
- La competenza territoriale e funzionale
- 🗘 Le sanzioni alternative alla inefficacia del contratto nel contenzioso in materia di appalti
- 🗯 Il rilievo dell'autotutela alla luce delle recenti decisioni della giurisprudenza amministrativa
- ☼ La nuova impostazione del risarcimento del danno dinanzi al Giudice Amministrativo. Le altre azioni contro la P.A
- La tutela cautelare ante causam
- 1 Il nuovo rito accelerato sull'accesso

I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale

- Accordo bonario per lavori e per servizi e forniture
- L'arbitrato
- ☑ Il collegio consultivo tecnico
- Esercitazione: Focus operativo sull'utilizzo della banca dati della Giustizia Amministrativa e sulla giurisprudenza con esercitazione

10 luglio 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Dott.ssa Maria Pia Santoro



Modalità di svolgimento: da remoto

L'Autorità nazionale anticorruzione (Anac)

- Cattività di vigilanza e controllo dei contratti pubblici
- 🗘 L'attività di vigilanza sul sistema di qualificazione degli esecutori dei contratti pubblici
- I bandi tipo, i capitolati tipo, i contratti tipo
- Le segnalazioni e le proposte al Governo
- Cattività di vigilanza collaborativa
- Celaborazione di costi standard dei lavori e prezzi di riferimento di beni e servizi
- La gestione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza
- Le attività ispettive, accertative e sanzionatorie dell'Anac
- I pareri di precontenzioso
- Il casellario informatico dei contratti pubblici
- La Camera arbitrale

LEZIONE 36

17 luglio 2026 | ore 9.00 - 14.00

Docente: Dott.ssa Enrica Farci



Modalità di svolgimento: da remoto

La responsabilità erariale nell'ambito dell'affidamento dei contratti pubblici

- Illecito amministrativo e Nuovo Codice della Giustizia Contabile
- Le diverse voci di danno erariale
- Le fattispecie dannose e le procedure di scelta del contraente
- Il nesso causale
- Celemento soggettivo: dolo o colpa grave
- 🗘 Danno all'Unione Europea per frodi, irregolarità e decertificazioni
- Danno da tangente, da corruzione e danno all'immagine
- Danno da disservizio
- Danno da concorrenza
- Danno da ritardo
- Responsabilità del collaudatore, progettista e direttore dei lavori
- Responsabilità nelle procedure di appalto di beni, servizi e forniture e nella fase di esecuzione dei relativi contratti
- Responsabilità nella fase di realizzazione di opere pubbliche

24 luglio 2026 | ore 9.00-13.00/14.00-16.00

Docente: Dott. Andrea Vacca

Modalità di svolgimento: in presenza

Gli aspetti penali della contrattualistica pubblica

- Rapporti tra disciplina amministrativa e normativa penale
- il sindacato del giudice penale sugli atti e sulle attività amministrative
- 🗘 Le principali fattispecie penali del pubblico ufficiale: il reato di peculato (art. 314 cod. pen.); I reati di corruzione (artt. 318 e 319 cod. pen.) e di concussione (art. 317 cod. pen.)
- 🖸 Disamina delle figure di reato poste a tutela della scelta del contraente delle gare di appalto, in specie le turbative e gli accordi illeciti previsti dagli artt. 353 e 353 bis cod. pen., sia in relazione ai privati che all'ipotesi di collusione dei pubblici ufficiali
- I reati di falso documentale





ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA



ANCI SARDEGNA

Viale Trieste, 6 09123 Cagliari № 070 6670115 - 070 3481015 masterappalti@ancisardegna.it