

# Ordine degli Avvocati di Cagliari

( Piazza Repubblica - Palazzo di Giustizia c.a.p. 09125 - Telefono 070/30.83.04 - 070/30.83.03 - fax 070/30.66.74 )

mail avv.ca@libero.it sito www.ordineavvocaticagliari.it

Prot. 1078

Cagliari, 16 maggio 2019

Gent.ma Signora  
Presidente del Consiglio Giudiziario  
della Corte d'Appello di Cagliari  
Dott.ssa Gemma Cucca  
SEDE

Gent.ma Signora  
Procuratrice della Repubblica  
presso il Tribunale di Cagliari  
Dott.ssa Maria Alessandra Pelagatti  
SEDE

Gent.mo Signor  
Presidente del Tribunale  
di Cagliari  
Dott. Mauro Grandesso Silvestri  
SEDE

00185 Spett.le  
Consiglio Superiore della Magistratura  
Piazza dell'Indipendenza n° 6  
ROMA

00186 Spett.le  
Commissione di Garanzia  
dell'attuazione della legge sullo sciopero  
nei Servizi Pubblici essenziali  
Piazza del Gesù, n° 46  
ROMA

OGGETTO: Segnalazione modalità di sciopero VPO del Foro di Cagliari.

Con la presente segnalo, per le determinazioni di competenza di ciascuna delle Autorità in indirizzo, le modalità con le quali è stato attuato davanti al Tribunale ed al Giudice di Pace di Cagliari, dai Vice Procuratori Onorari che vi hanno aderito, l'astensione dalle udienze e dalle altre attività indetto dalle associazioni di categoria dal 13 al 17 maggio 2019.

In particolare, segnalo che gli stessi non sono comparsi in udienza, al fine di dichiarare l'adesione alla protesta, così determinando lunghissime ed ingiustificate attese degli avvocati nelle aule d'udienza, in ragione del fatto che la Procura della Repubblica non pare aver provveduto ad ordinare agli stessi di presentarsi in udienza al fine di dichiarare l'adesione, né ad individuare un numero sufficiente di magistrati togati per garantire la presenza di un Pubblico Ministero in ciascuna udienza.

E ciò ancorché nel comunicato di indizione sia stato precisato che "saranno garantiti i servizi essenziali secondo le modalità e nei limiti previsti dai propri codici di autoregolamentazione".

Si sottolinea che l'Avvocatura, con grande senso di responsabilità, ogni qual volta ha deliberato ed attuato una protesta, non ha mai ommesso di presenziare in udienza per dichiararlo, onde non aggravare il compito dei magistrati loro malgrado coinvolti, fossero essi togati od onorari.

Viceversa, le modalità di attuazione della protesta sopra denunciate paiono dirette a danneggiare l'Avvocatura, la quale non ha alcuna responsabilità in ordine alle ragioni della protesta di categoria della magistratura onoraria, e non, come dovrebbe essere, il Ministero ed il Governo.


Con i migliori saluti.

Il Presidente  
Avv. Aldo Luchi

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'Aldo Luchi', written over the typed name. The signature is stylized and somewhat abstract, with a long, sweeping stroke on the left side.

# COMUNICATO STAMPA – SCIOPERO GENERALE MAGISTRATURA ONORARIA –

---

 [unionejudicipace.it/](http://unionejudicipace.it/)

April 28,  
2019



**UNIONE**      **ASSOCIAZIONE NAZIONALE GIUDICI DI PACE**  
**NAZIONALE**      La giustizia a favore del cittadino

**GIUDICI**

**DI PACE**

**\* unagipa \***

---

**C.O.G.ITA.**      **FEDER.M.O.T.**  
Federazione Magistrati Onorari di Tribunale

## COMUNICATO STAMPA

Le scriventi Associazioni **UNAGIPA, FEDERMOT, ANGDP, e COGITA** confermano l'**astensione generale dalle udienze e dagli altri servizi di istituto dal 6 al 17 maggio 2019 dei Giudici di pace e dal 13 al 17 maggio 2019 dei vice procuratori onorari e i giudici onorari di pace addetti ai tribunali ordinari** .

Saranno garantiti i servizi essenziali secondo le modalità e nei limiti previsti dai propri codici di autoregolamentazione.

**L'astensione è determinata dalla persistente inerzia del Governo in ordine al varo della riforma riguardante la magistratura onoraria, nonostante la previsione al punto 12 del CONTRATTO DI GOVERNO del necessario superamento della Riforma Orlando .**

Le proposte dei tecnici nominati dal Ministro Bonafede nel tavolo tecnico ministeriale istituito col dichiarato intento di condurre rapidamente alla individuazione di una proposta legislativa condivisa dalle categorie interessate, sono state completamente disattese.

Invero il 7 marzo era stata ottenuta, dal Sottosegretario On. Morrone, la sottoscrizione da parte dei rappresentanti di categoria di un accordo a definizione del Tavolo Tecnico, secondo contenuti minimi che dovevano, in base a accordi presi contestualmente, trovare un riconoscimento più ampio di quelli di stretta proposizione ministeriale, illustrati tramite *slides*.

Tali contenuti riguardavano sia il versante economico, sia un maggiore riconoscimento di tutele previdenziali ed assistenziali a carico dello Stato, sia ordinamentali, come la reintroduzione del procedimento disciplinare, previsto nella legislazione pre - vigente, ma anche nella legge delega n. 57/16 e negato in modo irragionevole e punitivo a reprimenda delle proteste in atto, dal decreto n. 116/2017 con palese violazione dei principi costituzionali in materia.

Il provvedimento normativo di superamento della legge Orlando doveva essere presentato alle associazioni per le loro osservazioni entro 20 giorni da quel 7 marzo, ed emanato entro le elezioni europee del 26 di maggio.

E invece **nessuna promessa è stata mantenuta.**

Ad oggi non vi è stata alcuna convocazione del Tavolo tecnico o politico finalizzata all'esame dell'articolato, ma solo un rincorrere di voci contrastanti e non ufficiali.

In tale clima si aggiunge la sorprendente dichiarazione del Ministro Bonafede in data 23 aprile, durante una visita al Tribunale di Marsala , il quale nell'illustrare le nuove risorse che ha richiesto ed ottenuto per il comparto Giustizia ha così definito la categoria:

*"La giustizia , finora ha funzionato anche grazie ai precari della magistratura, vice procuratori, giudici onorari. Noi abbiamo pensato anche a loro. Certo non diventeranno Magistrati, ma avranno una vita più dignitosa."*

Impariamo da tale imbarazzante asserzione che anche il Ministro è a conoscenza del fatto che siamo "PRECARI" e quindi LAVORATORI e non semplici volontari come ci ha definisce la riforma Orlando e come continua a definirci la stessa tecnostruttura del suo ministero che ha scritto la riforma della magistratura onoraria per il suo predecessore.

Il Ministro afferma che non diventeremo magistrati, nonostante lo siamo già e come tali amministriamo la giustizia .

I cittadini italiani devono sapere che le sentenze del primo grado di giudizio emesse negli ultimi trenta anni da giudici di pace e da giudici onorari di tribunale sono nulle poiché emesse da un NON MAGISTRATO in violazione della Costituzione e dell' Ordinamento Giudiziario che pur ci prevedono e disciplinano nel loro interno.

Ad ogni buon conto però abbiamo la promessa di una vita più dignitosa, ma di questo non possiamo ringraziare ancora il Ministro considerando che il *vulnus* costituito dalla Orlando allo stato attuale non è stato affatto superato , né le *slides* presentate hanno caratteristiche tali da assicurare una maggiore dignità di vita lavorativa .

È sicuramente sinistro l'eco di un magistrato – che applica anche il diritto europeo – privo di dignità o con una dignità degradata, con imparzialità e terzietà minate dalla totale assenza di un regime disciplinare di cui siamo stati privati e di equo compenso .

Ricordando al Ministro che siamo Magistrati e che smaltiamo il 60 – 70% del contenzioso di primo grado, non si comprende proprio a quale maggiore dignità alluda.

Nessuna richiesta formulata in seno al costituito Tavolo Tecnico dai rappresentanti della categoria è stata seguita.

Neanche i suggerimenti formulati nei due comunicati dell'Associazione Nazionale Magistrati il cui avvicinamento alle istanze della nostra categoria , è stato tanto apprezzato dalle scriventi associazioni , sono stati tenuti minimamente in considerazione.

Nelle note *slides* a titolo esemplificativo viene prevista una indennità annuale inferiore a quella stabilita per i *navigators* nonostante le ben diverse responsabilità e funzioni che contraddistinguono la nostra quotidianità lavorativa e non viene affatto previsto il procedimento disciplinare – di cui la categoria godeva da trenta anni – strumento necessario ed indispensabile affinché ogni cittadino abbia un giudice terzo, indipendente ed imparziale e ogni magistrato onorario possa svolgere con il giusto equilibrio e serenità il proprio lavoro.

Da queste dichiarazioni trapela l'evidente incapacità di comprendere la qualità della nostra funzione e il valore politico, oltreché tecnico, dello storico accordo che pure era stato raggiunto, proprio all'interno del tavolo ministeriale, tra i componenti rispettivamente appartenenti alla magistratura onoraria e alla Associazione Nazionale Magistrati.

In una logica di concessioni reciproche, tali due componenti erano pervenute al superamento delle istanze inizialmente sostenute dalla magistratura di ruolo, già recepite nella riforma Orlando, e dalla magistratura onoraria, i cui esponenti hanno inteso

accantonare, non senza riluttanza, alcune ulteriori richieste, tra cui il riconoscimento del rapporto di lavoro subordinato per i magistrati onorari di risalente nomina.

La soluzione scaturita da tale interlocuzione si pone dunque in coerenza con il contenuto minimo delle rivendicazioni storiche della categoria, assestandosi, al contempo, su soluzioni meno ardite di quelle tratteggiate nella legge n. 217 del 1974, che pure erano state considerate dal Consiglio di Stato riproponibili, in occasione del parere, poi disatteso, rilasciato durante il varo della riforma Orlando.

Inaspettatamente, raggiunta tale inattesa “quadratura del cerchio”, a frapporre ostacoli al recepimento dell’accordo raggiunto con l’ANM è stato il Ministero della giustizia che lo aveva caldeggiato.

Si assiste, infatti, al sovrapporsi di dinieghi provenienti sia dal vertice politico, incapace di reperire le pur modeste fonti di finanziamento di tale progetto unitario, sia dalla tecnostruttura, sin troppo ancorata alla difesa del testo congegnato nella precedente legislatura, i cui limiti applicativi e la cui inattuabilità politica appaiano ormai universalmente conclamati, rendendo evidente la necessità di un loro superamento nella direzione concertata da tutte le componenti della magistratura.

Il persistente immobilismo del Ministro e della sua tecnostruttura non rende merito a un accordo col quale non solo si creano le condizioni per un forte rilancio della giustizia ordinaria, ma si perviene a tale risultato salvaguardando – come richiesto dalla Presidenza del Tavolo – l’impianto formale complessivo della riforma Orlando, andandone ad eliminare, con precisione “chirurgica”, le sole clausole del regime transitorio applicabile al personale in servizio e alcune di quelle che – secondo quanto rilevato dai Capi degli uffici – impattano più fortemente sull’utilizzo efficiente della magistratura onoraria.

E’ rimasto evidentemente fermo in modo irragionevole il convincimento che le modifiche alla riforma Orlando ammissibili debbano attestarsi addirittura al di sotto di tale “minimo sindacale”, in relazione all’inquadramento sia giuridico (trasferimenti, sistema disciplinare, incompatibilità, sospensione temporanea del rapporto di servizio, regime tributario e previdenziale) sia economico.

**Tale approccio minimalista sconfessa – in uno col richiamato Contratto di Governo e con gli impegni elettorali che ne costituiscono la scaturigine – le motivazioni sottese all’istituzione del tavolo, nel cui decreto istitutivo si allude al superamento delle antinomie tra la riforma Orlando e i vincoli sovranazionali che hanno condotto il Governo italiano ad epiloghi sfavorevoli, sia nella procedura comunitaria di pre-infrazione, esitata nel respingimento dei teoremi sostenuti dall’Italia, sia avanti al Comitato europeo dei diritti sociali, dove è stato condannato per violazione della Convenzione EDU.**

Tale approccio conduce allo svilimento della Giustizia e mina l'indipendenza, non solo economica, dell'intera magistratura ordinaria, corpo unitario che, secondo l'espressa previsione Costituzionale, contempla anche la magistratura onoraria, alla quale si estendono tutte le prerogative.

Ricorrono quindi, i magistrati onorari, all'unico strumento di protesta legittimo nella loro disponibilità, l'astensione dalle udienze, nell'auspicio che il segnale di responsabilità che con tale iniziativa intendono lanciare, non trovi inerti o distratte le istituzioni politiche e le strutture che le supportano, ma costituisca uno stimolo alla loro immediata attivazione.

**La predetta protesta intende inoltre costituire un sollecito alla Commissione Europea affinché riattivi, senza ulteriore indugio, la procedura di infrazione.**

Roma, 28 aprile 2019

La Presidente Unagipa

Maria Flora Di Giovanni

e per delega dei Presidenti delle associazioni in intestazione,

Raimondo Orrù - FEDERMOT

Roberta Tesei - ANGDP,

Raffaele Franza - COGITA

[Comunicato sciopero 6 - 17 Maggio 2019](#)